**Информация о результатах работы отдела охраны окружающей среды управления экологического надзора за 2019 год**

Для обеспечения законности деятельности в сфере государственного экологического надзора разработаны все необходимые нормативные правовые акты, регламентирующие порядок осуществления надзорный мероприятий, а также определяющие полномочия должностных лиц, осуществляющих региональный государственный экологический надзор.

Значительный объем работы проделан в рамках мероприятий приоритетной программы по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности»

В 2019 году в связи проведением реформы контрольно-надзорной деятельности, а также с необходимостью повышения эффективности и результативности регионального государственного надзора отделом разработаны и актуализированы:

1. Проект приказа министерства «О внесении изменений в приказ министерства природных ресурсов, экологии и благоустройства Калужской области от 29.11.2013 № 472-13 «Об утверждении административного регламента министерства природных ресурсов и экологии Калужской области по осуществлению регионального государственного экологического надзора с целью приведения административного регламента министерства природных ресурсов и экологии Калужской области по осуществлению регионального государственного экологического надзора в соответствие с законодательством;

2. Произведена актуализация показателей результативности и эффективности контрольно – надзорной деятельности по осуществлению регионального государственного экологического надзора произведена.

С целью снижения нагрузки на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отделом проведена работа по переходу от истребования документации у проверяемых юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к получению этой документации, имеющейся в распоряжении органов власти и местного самоуправления, по системам межведомственного электронного взаимодействия начато применение карт межведомственного электронного взаимодействия по исполнению регионального государственного надзора по всем направлениям деятельности.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год составлен министерством с учетом применения риск-ориентированного подхода.

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» министерством разработана программа профилактики правонарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования на 2020 год.

В целях минимизации количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований природоохранного законодательства министерством:

- осуществляется информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

- на подпортале министерства портала органов власти Калужской области размещены проверочные листы (список контрольных вопросов), применяемый при осуществлении регионального государственного экологического надзора;

- на подпортале министерства портала органов власти Калужской области размещены нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора;

- проводятся консультации подконтрольных субъектов по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах. В зависимости от целевого охвата аудитории подконтрольных субъектов консультации проводятся в следующих форматах: проведение семинаров, инструктажей, конференций, совещаний с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований.

- осуществляется направление юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- размещаются на подпортале министерства портала органов власти Калужской области результаты контрольно-надзорных мероприятий за отчетный период (квартал) с указанием наиболее часто встречающихся правонарушений обязательных требований;

- сведения о проведенных проверках, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений вносятся в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок»;

- при рассмотрении дел об административных правонарушениях выясняются причины и условия, способствовавшие совершению административных правонарушений, вносятся представления об их устранении и далее осуществляется контроль за их исполнением.

В соответствии с планом-графиком внесена информация о подконтрольных субъектах и имеющихся у них объектах негативного воздействия на окружающую среду в информационную систему - типовой (облачный) информационный ресурс (ТОР КНД). В рамках доступного на текущий момент функционала ТОР КНД в режиме межведомственного электронного взаимодействия осуществляется получение сведений из реестров индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, субъектов малого и среднего предпринимательства.

С помощью информационной системы Калужской области «Полтава» осуществляется получение информации от Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.

Практика показывает, что многие выявляемые нарушения, особенно в случае проверок субъектов малого и среднего предпринимательства, связаны с незнанием их руководителями и работниками обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды.

В связи с этим управлением экологического надзора министерства природных ресурсов и экологии Калужской области была проведена совместно с Управлением Росприроднадзора по Калужской области по организации четырех публичных обсуждений правоприменительной практики, которые являются одним из инструментов, позволяющих решить данную задачу.

Проведенная подготовительная работа позволила провести совместные публичные обсуждения на высоком уровне и довести до сведения участников информацию по наиболее интересующим их вопросам.

В рамках реформирования контрольно-надзорной деятельности при проведении мероприятий регионального государственного экологического надзора основные акценты были сделаны на снижение административного давления на бизнес, в том числе сокращение количества плановых проверок, применение более мягких видов административной ответственности и профилактику правонарушений.

В 2019 году в рамках регионального государственного экологического надзора отделом проведено 106 проверок, в том числе 58 плановых, 11 внеплановых, а также проведено 37 рейдовых мероприятий.

Вынесено 221 постановление о назначении административных наказаний, из которых 105 (47 %) в виде предупреждений.

Всего, в том числе судами на основании направленных материалов, наложено штрафных санкций на общую сумму более 8 млн. рублей.

Обеспечен контроль за своевременностью уплаты административных штрафов. По фактам неуплаты или несвоевременной уплаты административных штрафов в составлено 15 протоколов по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ. Материалы для принудительного взыскания направлены в территориальные органы Федеральной службы судебных приставов.

В рамках изменений в действующем законодательстве, позволившим принимать дополнительные меры профилактике правонарушений при проведении надзорных мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, активно применяется возможность выдачи предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды. В 2019 году выдано 7 предостережений.

В структуре выявленных правонарушений преобладают составляют нарушения в сфере обращения с отходами производства и потребления (50,0%) и в сфере охраны атмосферного воздуха (23,8%), в сфере нарушений в области режима использования ООПТ (26,2 %).

Помимо плановых, внеплановых проверок, рейдовых мероприятий и участия в проверках, инициированных органами прокуратуры в течение 2019 года отделом рассмотрены в основном с выездом на место и даны ответы по 400 обращениям граждан, поступивших от граждан, органов местного самоуправления и органов власти по фактам нарушения природоохранного законодательства.

В сфере обращения с отходами наиболее часто встречающимися нарушениями являлись: обращение с отходами не в соответствии с экологическими требованиями: отсутствие паспортов отходов и проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

В сфере охраны атмосферного воздуха - отсутствие производственного инструментального контроля за соблюдением нормативов предельно допустимых выбросов.

В рамках осуществления надзора за особо охраняемыми природными территориями регионального значения в 2019 году отделом проведена работа по побуждению к получению лицензии религиозной организацией «Введенский ставропигиальный мужской монастырь Оптина пустынь Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)» в целях забор подземной пресной воды для хозяйственно-питьевого водоснабжения всего монастыря.

В сентябре 2019 года министерство природных ресурсов и экологии Калужской области выдало религиозной организации «Введенский ставропигиальный мужской монастырь Оптина пустынь Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)» лицензию на пользование недрами КЛЖ 80461 ВЭ сроком действия с 20.09.2019 до 01.10.2029, на основании которой монастырь осуществляет добычу подземных вод для питьевого хозяйственно-бытового водоснабжения монастыря, на участке недр, который расположен в г. Козельске на территории муниципального района «Козельский район» Калужской области. Все 6 скважин вошли в данную лицензию. Заявленная потребность в воде 98 м 3 / сут. (31, 3 тыс.м3/ год).

Контроль за соблюдением выполнения условий лицензии КЛЖ 80461 ВЭ осуществляется министерством природных ресурсов и экологии Калужской области.

В ходе проведения обследования, на участке № 1 памятника природы вблизи Физико-энергетического института им. А.И. Лейпунского (на расстоянии до 10-15 метров от забора) выявлены фрагменты свежеспиленных деревьев (пни, распиленные стволы, порубочные остатки и т.д.).

Таким образом, при обследовании участка № 1 особо охраняемой природной территории регионального значения – памятника природы «Нижний парк» установлен факт нарушения режима особо охраняемой природной территории, определенного постановлением Правительства Калужской области от 23.03.2017 № 164 и заключающегося в вырубке древесной растительности (пункт 1.8).

Специалистами ГКУ КО «Боровское лесничество» был произведен расчет ущерба, причинённого памятнику природы регионального значения «Нижний парк» который составил 1 603 041 руб.

По признакам преступления, предусмотренного статьей 262 УК РФ, отделом направлено обращение о принятии решения о возбуждении уголовного дела в ОМВД России по г. Обнинску.

Специалистами министерства природных ресурсов и экологии Калужской области проведено обследование особо охраняемой природной территории регионального значения - памятника природы «Овраг Можайка», расположенного в г. Калуге, и ее охранной зоны.

В ходе проведенного обследования установлено, что на земельном участке, имеющем частичное ограждение, расположенном в районе пересечения улиц Можайская и Ромодановские Дворики г. Калуги, ИП Бондаренко С.Л. осуществляется деятельность по сбору и сортировке отходов производства и потребления, обнаружено 4 участка, на которых произведено размещение разнородных по составу отходов: лом асфальтовых и асфальто-бетонных покрытий, лом и отходы, содержащие незагрязненный черный металл в виде изделий, кусковой несортированный, лом и отходы изделий из полипропилена незагрязненные (кроме тары), тара полипропиленовая, лом и отходы изделий из полиэтилена незагрязненные (кроме тары), отходы древесно-стружечных плит и изделий из них незагрязненные (класс опасности – 4). Земельные участки, на которых ИП Бондаренко С.Л. осуществляется вышеуказанная деятельность, расположены в границах охранной зоны особо охраняемой природной территории регионального значения – памятника природы «Овраг Можайка», в результате чего памятнику природы причинён ущерб.

По результатам проведенного обследования специалистами министерства составлен акт, а также произведено исчисление размера вреда, причиненного почвам, как объекту охраны окружающей среды, в результате несанкционированного размещения ИП Бондаренко С.Л. отходов 4-5 класса опасности (строительных, твердых коммунальных, древесных отходов) на самовольно занятом земельном участке, расположенном в районе пересечения улиц Можайская и Ромодановские Дворики г. Калуги в границах охранной зоны особо охраняемой природной территории регионального значения – памятника природы «Овраг Можайка». Сумма ущерба составила 270 тыс.руб. Ущерб уплачен в добровольном порядке. Кроме того приговором Калужского районного суда Калужской области Бондаренко С.Л. признан виновным с совершении преступления, предусмотренного ст. 262 Уголовного Кодекса Российской Федерации, с назначением наказания в виде обязательных работ на срок 160 часов. А также назначено дополнительное наказание в виде лишения права заниматься деятельностью связанной со сбором, транспортировкой, обработкой и утилизацией, размещением отходов на срок 1 год.

Отделом в 2019 году нарушителям выдано 62 предписания об устранении выявленных нарушений и 162 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Основные цели отдела в рамках реализации полномочий в сфере регионального государственного экологического надзора и реформирования контрольно-надзорной деятельности таковы:

- снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям (снижение количества смертельных случаев по контролируемым видам рисков, снижение числа заболеваний и отравлений, пострадавших и травмированных по контролируемым видам рисков);

- снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков;

- снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности;

- рост индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций, включая оптимизацию использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, используемых при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Для решения данных задач предстоит обеспечить концентрацию усилий на решении следующих задач:

- применение риск-ориентированного подхода к проведению проверок;

- оценка результативности и эффективности проведенных мероприятий;

- профилактика нарушений;

- автоматизация;

- кадровая работа.

В течение 2019 года отдел принимал активное участие в подготовке и проведении пятого международного экологического форума «Экопросвещение».

В 2019 году отдел регулярно представлял информацию в сфере государственного регионального экологического надзора для публикации в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), осуществлялось участие представителей отдела на совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации.

Всего за 2019 год:

- на сайте министерства природных ресурсов и экологии Калужской области размещено более 48 материалов (новостей).